

**SESIÓN ORDINARIA DEL CNSS No. 547**  
**14 de julio del 2022, 09:00 a.m.**

**Resolución No. 547-01:** Se aprueba del Acta No. 536, d/f 17 de marzo del 2022; con las observaciones realizadas.

**Resolución No. 547-02:** En la ciudad de Santo Domingo, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día Catorce (14) del mes de Julio del año Dos Mil Veintidós (2022), el **Consejo Nacional de Seguridad Social (CNSS)**, órgano superior del Sistema Dominicano de Seguridad Social, de conformidad con las disposiciones de la Ley 87-01 del 9 de mayo de 2001, con su sede en el Edificio de la Seguridad Social "Presidente Antonio Guzmán Fernández" ubicado en la Avenida Tiradentes, No. 33 del Sector Naco de esta ciudad, regularmente constituido por sus Consejeros, los señores: Luis Miguel De Camps García, Juan Antonio Estévez, Dr. Daniel Rivera, Dr. José Antonio Matos, Juan Ysidro Grullón García, Kattia Margarita Pantaleón, Héctor Valdéz Albizu, Clarissa De La Rocha, Lic. Pedro Rodríguez, Licda. Roselyn Amaro Bergés, Lic. Antonio Ramos, Licda. Evelyn M. Koury Irizarry, Licda. Laura Peña Izquierdo, Lic. Hamlet Gutiérrez, Licda. María Pérez, Lic. Freddy Rosario, Lic. Santo Sánchez, Licda. Gertrudis Santana Parra, Lic. Julián Martínez, Licda. Odalis Soriano, Sr. José Francisco Peña, Licda. Ana Galván, Dr. Mónico Antonio Sosa Ureña, Sra. Kenya Jiménez Vásquez, Licda. María Emilia Vargas Luzón, Lic. Juan García, Dr. Luis Manuel Despradel, Licda. Marcelina Agüero Campusano, Lic. José Antonio Cedeño Divisón y Licda. Marilín De Los Santos Otaño.

**CON MOTIVO DEL RECURSO JERÁRQUICO DE APELACIÓN** recibido en la Gerencia General del **CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL (CNSS)** en fecha 14 de septiembre del 2021, incoado por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)**, y puesto en conocimiento al presidente y demás miembros del **CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL (CNSS)**, mediante la comunicación CNSS No. 00002045, d/f 16/9/2021, contra la Resolución DJ-GL No. 008-2021 d/f 17/08/21, emitida por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, que acogió el Recurso de Inconformidad interpuesto por la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ** y rechazó las decisiones de fechas 3/02/2021 y 10/03/2021 del IDOPPRIL.

**VISTA:** La documentación que compone el presente expediente.

**RESULTA:** Que la trabajadora, la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**, labora para la empresa Industrias San Miguel del Caribe, S.A., desde el 4 de agosto del año 2020 hasta la fecha, desempeñándose como Representante Comercial y Técnico en Ventas, devengando un salario de RD\$19,616.00.

**RESULTA:** Que en los documentos del expediente se encuentra un Formulario de Historia Operatoria del Centro Médico Guadalupe, en el cual se hace constar que la trabajadora fue operada en esa prestadora de servicios de salud por el Dr. Omar Jiménez, en fecha 19 de

enero del 2021, iniciando a las 7:15 p.m. y concluyó a las 10:15 p.m., por diagnóstico Trauma Penetrante de Abdomen por herida de arma de fuego.

**RESULTA:** Que, en el Informe de la División de Investigación de la Policía Nacional, de fecha 20 de enero del 2021, se hace constar lo siguiente: *“Respetuosamente, informarle que siendo las 19:00 horas del día de la fecha 19-01-2021. Fuimos informados por el operador de Radio de Dpto., P.N., Moca, que en el hospital Público DR. TORIBIO BENCOSME, MOCA y CENTRO MÉDICO GUADALUPE, MOCA, habían dos personas heridas por arma de fuego, por lo que, miembros de esta División de investigación, P.N., Moca, se trasladaron a dichos Centro de Salud tratándose..., y la nombrada ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, Dom. de 23 años, soltera, ama de casa, no porta cédula,..., a consecuencia de presentar DX: HERIDA PENETRANTES EN ABDOMEN CON ORIFICIO DE ENTRADA y SALIDA, Herida esta que la recibieron mientras caminaban por la calle primera del referido Sector en momentos en que unos tales EL PAPA y YERSON, le emprendieron a tiro a un tal CHAS ...”*

**RESULTA:** Que, en el indicado Formulario del Centro Médico Guadalupe, de fecha 23 de enero del 2021, el Dr. Omar Jiménez, describe el procedimiento y accidentes operatorios, derivados de la cirugía por diagnóstico postquirúrgico de colocación de packing hepático, por trauma hepático, por trauma grado IV por herida de arma de fuego, realizada a la trabajadora ELNY MARIEL FERNANDEZ FERNÁNDEZ.

**RESULTA:** Que, mediante el Formulario de Entrevista de Accidente Laboral, de fecha 1 de febrero del 2021, el técnico investigador del IDOPPRIL, transcribió las declaraciones dadas por la trabajadora ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, quien expresó lo siguiente'. *“Iba caminando por la c/Manuel Rodríguez, cuando me dirigía a mi casa que salí del trabajo; escuché un tiro, pero cuando sentí algo me toqué el abdomen y caí en el piso, luego fueron personas y una de ellas me trajo al centro. Nota: Ella no vio quien disparó.”*

**RESULTA:** Que en fecha 2 de febrero del 2021, el Centro Médico Guadalupe, emitió una Certificación de Primera Atención, a solicitud de la parte interesada, mediante la cual expresa, lo siguiente: *“Por medio de la presente certificamos que la Sra. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, Cédula No. 054-0157883-5 fue asistida en tal emergencia de esta institución en fecha 19-01-2021. Registrado a las 05:50 p.m. Presentando un diagnóstico Dx. Trauma Penetrante de Abdomen por arma de fuego con entrada y salida, Hipertensión, shock Hipertensivo.”*

**RESULTA:** Que mediante la comunicación de fecha 3 de febrero del 2021, la señora Joselva Núñez, Investigadora del IDOPPRIL, informó a la trabajadora ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, lo siguiente: *“SE HA DECLINADO ART. 191, ACÁPITE D), LOS ACCIDENTES FUERA DE LA RUTA Y JORNADA NORMAL DE TRABAJO.”*



CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL

**RESULTA:** Que mediante la comunicación de fecha 3 de febrero del 2021, el Instituto Dominicano de Prevención y Protección de Riesgos Laborales (IDOPPRIL), le informó a la trabajadora ELYN MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, lo siguiente: *"Después de saludarle, procedemos a informarle sobre el Exp. #424789, por el incidente reportado por su empleador en fecha 19/01/2021 a las 6:00 PM, mientras laboraba para INDUSTRIA SAN MIGUEL DEL CARIBE, con el RNC. 130012407, según la conclusión a que llegó nuestro equipo de investigadores, este hecho no califica como un Accidente de Trabajo, por las razones explicadas a continuación amparado en la Ley 87-01 del artículo 191 que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social; Literal (d) "Los ACCIDENTES DE TRÁNSITO FUERA DE LA RUTA y DE LA JORNADA NORMAL DE TRABAJO". Favor dirigirse a su ARS correspondiente."*

**RESULTA:** Que, a través del Formulario de Solicitud de reinvestigación de Accidente Laboral y/o Enfermedad Profesional de fecha 8 de febrero del 2021, marcado con el No.6769, la trabajadora ELYN MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, solicitó al IDOPPRIL la reinvestigación del expediente No.424789, expresando en el mismo que sea investigado, ya que al momento del accidente iba por mi ruta normal.

**RESULTA:** Que mediante el Formulario de Entrevista de fecha 10 de febrero del 2021, el técnico investigador del IDOPPRIL, transcribió las declaraciones dadas por la trabajadora ELYN MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, quien expresó durante la entrevista, lo siguiente: *"Refiere la afiliada que el día 19-1-2021 estaba ofreciendo sus servicios de mercaderista, llenar las góndolas del producto y hacer inventario en la zona del Mamey y otra zona cercana. Dijo que ese día prestó su último servicio al Supermercado..."*.

**RESULTA:** Que mediante la comunicación de fecha 16 de marzo del 2021, la trabajadora ELYN MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ depositó ante la SISALRIL un Recurso de Inconformidad, contra las decisiones del IDOPPRIL, de fechas 3 de febrero y 10 de marzo del 2021, respectivamente, mediante las cuales negó a la trabajadora las prestaciones del Seguro de Riesgos Laborales, como consecuencia del accidente ocurrido en fecha 19 de enero del 2021, mientras se desplazaba a su domicilio desde su lugar de trabajo.

**RESULTA:** Que en fecha 12 de mayo del 2021, a solicitud de esta Superintendencia recibimos del señor Nelson Santana, Supervisor Zonal de la trabajadora ELYN MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, vía correo electrónico. un documento donde este detalla el plan de trabajo de la trabajadora, donde se pueden visualizar que su horario laboral es de 8:00 am a 6:00 pm con dos horas de almuerzo 12:00 p.m. a 2:00 p.m., indicando que, el martes 19 de enero del 2021 estaba en la zona de Juan López haciendo los puntos de ventas que presenta la imagen de los días martes, los cuales son los siguientes: Supermercado L Y C, Supermercado Candelier, Supermercado Grullón, Supermercado J. Guzmán, Súper Colmado Carolina, Panadería Colón y Minimarket Pérez" .

CTB

**RESULTA:** Que, la SISALRIL emitió la Resolución DJ-GL No. 008-2021, d/f 17/08/21, mediante la cual acogió el Recurso de Inconformidad interpuesto por la SRA. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ.

**RESULTA:** Que el IDOPPRIL no conforme con esta decisión, interpuso un Recurso de Apelación ante el CNSS.

**RESULTA:** Que el CNSS mediante **Resolución No. 532-03, d/f 07/10/2021**, creó una **Comisión Especial** para conocer el Recurso de Apelación incoado por el IDOPPRIL.

**RESULTA:** Que a raíz del Recurso de Apelación y en virtud de lo que establece el Art. 22 del Reglamento de Normas y Procedimientos de las Apelaciones por ante el CNSS, se notificó a la **SISALRIL** la instancia contentiva del Recurso de Apelación, a los fines de producir su **Escrito de Defensa**, el cual fue depositado mediante la comunicación SISALRIL-DJ No. 2022002650, d/f 03/05/2022.

**RESULTA:** Que, como parte de los trabajos realizados por la **Comisión Especial** apoderada del conocimiento del presente Recurso de Apelación, fueron escuchadas las argumentaciones de todas las partes envueltas en el proceso: **SISALRIL**, el **IDOPPRIL** y la **SRA. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ** donde se expusieron sus argumentaciones y se ratificaron las conclusiones vertidas en la Instancia Introdutiva del Recurso de Apelación y en el Escrito de Defensa, respectivamente.

**VISTO:** El resto de la documentación que componen el presente expediente.

**EL CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL (CNSS), LUEGO DE ESTUDIAR Y ANALIZAR EL PRESENTE RECURSO, TIENE A BIEN EMITIR LA SIGUIENTE DECISIÓN:**

**CONSIDERANDO:** Que, en la especie, el **CNSS** se encuentra apoderado de un **Recurso de Apelación** interpuesto por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)** contra la Resolución DJ-GL No. 008-2021, d/f 17/08/21, emitida por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, que acogió el Recurso de Inconformidad interpuesto por la **SRA. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ** y rechazó las decisiones de fechas 3/02/2021 y 10/03/2021 del IDOPPRIL.

**CONSIDERANDO:** Que el **CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL (CNSS)** es competente para conocer el presente Recurso de Apelación, en virtud de lo establecido en el artículo 22, literal q) de la Ley 87-01 y el artículo 8, del Reglamento sobre Normas y Procedimientos para las Apelaciones ante el **CNSS**.

E.F

**CONSIDERANDO:** Que la admisibilidad de un recurso no sólo está condicionada a que se interponga por ante la jurisdicción competente, sino que el mismo debe interponerse dentro de los plazos y formalidades que establece la ley de la materia.

**CONSIDERANDO:** Que tal y como establece la Ley 87-01 en su artículo 21, las entidades que conforman el Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS) mantienen dentro de su perfil ciertos deberes acordes con la especialización y separación de funciones que deben poner de manifiesto cada una.

### **ARGUMENTOS DE LA PARTE RECURRENTE: INSTITUTO DE PREVENCIÓN y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)**

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL** en su instancia Introdutiva contentiva del Recurso de Apelación, dentro de sus argumentos cita los artículos 60 (Derecho a la Seguridad Social) y 68 (Que contempla las garantías de los derechos fundamentales) de la Constitución de la República.

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL**, señala que, en fecha 20 de enero del 2021, la empresa Industrias San Miguel de Caribe, S.A. le notificó el evento ocurrido a la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**, en fecha 19 de enero del 2021. Durante la entrevista en el proceso de investigación de la señora Fernández refiere que era promotora en La Sirena, en la ciudad de Moca y que el día del evento se encontraba de servicio allí hasta las 5:00 P.M. y que como vive muy cerca suele irse caminando a su casa.

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL**, indica que, en fecha 03 de febrero del 2022 fue contactado Kelvin Espinal (Encargado de RRHH de la empresa) quien refirió hacia el supervisor de zona Nelson Eddy González para mayor información sobre el lugar en que correspondía a la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ** laborar el día del evento, este confirió que la misma ese día se encontraba de servicio en La Sirena de la ciudad de Moca.

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL**, manifiesta que, con las indagatorias realizadas en el proceso de investigación se pudo determinar que la afiliada viviendo cerca de su lugar de trabajo, saliendo a las 5:00 p.m. sufrió el evento siendo las 6:50 p.m. y el reporte fue declinado bajo el acápite d), del artículo 191 de la Ley 87-01, lo cual le fue notificado a la Sra. **FERNÁNDEZ** en fecha 08/02/22.

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL**, señala que, en fecha 8 febrero del 2022, la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ** recibió carta de declinación informándole su derecho a reinvestigación; la cual solicita de inmediato.

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL**, señala que, fueron ponderados todos los resultados del proceso investigativo inicial y de reinvestigación y verificando que, la afiliada no tiene

EB

forma de demostrar, con evidencias fundamentadas, que se encontraba trabajando en horas de la tarde el día del evento se procedió a declinar nuevamente el reporte de la **SRA. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ** entregándole comunicación de declinación en fecha 10 de marzo del 2021.

**CONSIDERANDO:** Que el **IDOPPRIL**, indica que, posteriormente, en fecha 17 de agosto del 2021 la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (**SISALRIL**) emitió la Resolución DJ-GL No. 008-2021, acogiendo el Recurso de Inconformidad interpuesto por la **SRA. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ**.

**CONSIDERANDO:** Que el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)** concluyó de la manera siguiente: "**PRIMERO:** que sea **ACOGIDO** como bueno y válido el presente Recurso de Apelación interpuesto por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)**, contra la Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto 2021, dictada por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, por ser hecha acorde con la ley y las normativas que regulan la materia de que se trata. **SEGUNDO:** **ACOGER** como buena y válida la declinación otorgada por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)** en investigación como en reinvestigación, por ser justas y estar fundamentadas conforme a la Ley 87-01 que rige la materia y sus normas complementarias, en específico la Normativa sobre los Accidentes en Trayecto. **TERCERO:** Que sea revisada en todas sus partes la Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021, dictada por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)** por no haber sido dictada conforme a derecho lo que la convierte desde su génesis en improcedente y mal fundada."

#### **ARGUMENTOS DE LA PARTE RECURRIDA SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**

**CONSIDERANDO:** Que, la **SISALRIL**, en su Escrito de Defensa, dentro de sus argumentaciones, indica que, en los documentos del expediente se encuentra un Formulario de Historia Operatoria del Centro Médico Guadalupe, en el cual se hace constar que la trabajadora fue operada en esa prestadora de servicios de salud por el Dr. Omar Jiménez, en fecha 19 de enero de 2021, iniciando a las 7:15 p.m. y concluyó a las 10:15 p.m., por diagnóstico Trauma Penetrante de Abdomen por herida de arma de fuego.

**CONSIDERANDO:** Que, en ese tenor, continúa expresando la **SISALRIL**, que el Centro Médico Guadalupe, emitió una certificación que acredita que la trabajadora **ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ**, fue ingresada en dicho Centro Médico a las 5:50 p.m., por lo que, es bastante contradictorio y de poca certeza el argumento emitido por el **IDOPPRIL** de que el siniestro ocurrió a las 6:15 p.m., siendo esto el motivo de rechazo de cobertura.

EG

**CONSIDERANDO:** Que la **SISALRIL**, establece que, mediante la comunicación de fecha 16 de marzo del 2021, la trabajadora **ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ** depositó ante dicha Superintendencia, un Recurso de Inconformidad, contra las decisiones del **IDOPPRIL**, de fechas 3 de febrero y 10 de marzo del 2021, respectivamente, y en ese mismo tenor, en fecha 12 de mayo del 2021, recibió del señor Nelson Santana, Supervisor Zonal de la trabajadora **ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ**, vía correo electrónico un documento donde detalla el Plan de Trabajo de la trabajadora, donde se pueden visualizar que su horario laboral es de 8:00 am a 6:00 pm con dos horas de almuerzo 12:00 p.m. a 2:00 p.m.

**CONSIDERANDO:** Que la **SISALRIL**, luego de evaluar el Recurso de Inconformidad emitió la Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021, a favor de la trabajadora **ELNY MARIEL FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ**.

**CONSIDERANDO:** Que, por tales motivos, la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, concluyó de la manera siguiente: "**PRIMERO: RECHAZAR**, en cuanto al fondo, el Recurso de Apelación (Recurso Jerárquico) interpuesto por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)**, contra la Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021, dictada por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, por improcedente, mal fundado y carente de base legal, conforme a los motivos expuestos y las pruebas aportadas. **SEGUNDO: CONFIRMAR**, en todas sus partes, la Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto 2021, emitida por la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales, por haber sido dictada de acuerdo con lo establecido por la Ley No. 87-01 y sus normas complementarias. **TERCERO: Declarar el procedimiento libre de costas de conformidad con la materia**".

**VISTAS LAS DEMÁS ARGUMENTACIONES QUE COMPONEN LA INSTANCIA CONTENTIVA DEL ESCRITO DE DEFENSA.**

#### **EN CUANTO AL FONDO DEL RECURSO DE APELACIÓN:**

**CONSIDERANDO 1:** Que el **CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL (CNSS)** para conocer el Recurso de Apelación que se ha interpuesto ante él, pondera y valora las circunstancias de hecho y derecho de todos los intereses en conflicto, analizando el fondo del asunto, cuya finalidad es determinar si procede o no el **Recurso de Apelación** interpuesto por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)**, contra la Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021, dictada por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, que acogió el Recurso de Inconformidad y rechazó las decisiones de fechas 3 de febrero y 10 de marzo del 2021, respectivamente, del **IDOPPRIL**, mediante las cuales negó a la trabajadora, la **SRA. ELNY MARIEL FERNÁNDEZ**, las prestaciones del Seguro de Riesgos Laborales, como consecuencia del accidente ocurrido



en fecha 19 de enero del 2021, mientras se desplazaba a su domicilio desde su lugar de trabajo.

**CONSIDERANDO 2:** Que en fecha 19 de enero del 2021, la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**, mientras se dirigía a su casa, luego de su jornada de trabajo, fue afectada por una herida de bala, debido a un evento fortuito, y que en los documentos del expediente se encuentra un Formulario de Historia Operatoria del Centro Médico Guadalupe, en el cual se hace constar que la trabajadora fue operada en esa Prestadora de Servicios de Salud por el Dr. Omar Jiménez, en fecha 19 de enero del 2021, iniciando a las 7:15 p.m. y concluyó a las 10:15 p.m., por diagnóstico Trauma Penetrante de Abdomen por herida de arma de fuego.

**CONSIDERANDO 3:** Que el artículo 190, de la citada Ley 87-01 que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS), dispone en su literal e), que dentro de los riesgos que cubre el **Seguro de Riesgos Laborales (SRL)**, se encuentran: **“Los accidentes de tránsito dentro de la ruta y de la jornada normal de trabajo”**.

**CONSIDERANDO 4:** Que, el artículo 9 del Reglamento del Seguro de Riesgos Laborales (RSRL), establece que, el asegurado (a) tiene derecho a los servicios médicos que necesite a consecuencia de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales inmediatamente estas ocurran, en la PSS más cercana o en la que se encuentre afiliado, esta reclamará su pago a la ARS y esta a su vez al IDOPPRIL en la forma y condiciones que establezcan las normas complementarias y/o administrativas.

**CONSIDERANDO 5:** Que, en atención a las disposiciones legales antes citadas, dicho evento fue reportado por ante el **IDOPPRIL**, el cual fue investigado y reinvestigado, no obstante, conforme a las documentaciones que reposan en el expediente, la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**, no recibió cobertura a través del **IDOPPRIL**, por el **Seguro de Riesgos Laborales (SRL)** para todas las atenciones en salud correspondientes a la lesión derivada del accidente de trabajo que sufrió en fecha 19/01/2021 y se le comunicó en fechas 3 de febrero y 10 de marzo del 2021, respectivamente.

**CONSIDERANDO 6:** Que posteriormente, en fecha 14 de septiembre del 2021, la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ** interpuso un **Recurso de Inconformidad** en contra de las citadas decisiones del **IDOPPRIL**, el cual fue acogido por la **SISALRIL** mediante la **Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021**, objeto del presente recurso, debidamente notificada a la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**.

**CONSIDERANDO 7:** Que, a la luz de la Normativa de Accidentes en Trayecto, conforme lo establecido en el literal e) y j) del artículo 3, toda vez que, el presente acto se trata de un evento involuntario ocurrido a la trabajadora en el desplazamiento a su hogar que le causó una lesión, como consecuencia de un disparo, lo cual al amparo por el artículo 7 de la referida normativa, reúne las condiciones para garantizar la cobertura del Seguro de Riesgos Laborales a la trabajadora, originado por la actuación de un tercero.



**CONSIDERANDO 8:** Que el artículo 8 de la Constitución de la República, establece como función esencial del Estado, la protección efectiva de la persona, el respeto de su dignidad y la obtención de los medios que le permitan perfeccionarse de forma igualitaria, equitativa y progresiva, dentro de un marco de libertad individual y de justicia social, compatibles con el orden público, el bienestar general y los derechos de todos y todas.

**CONSIDERANDO 9:** Que el artículo 60 de la Constitución establece el Derecho a la Seguridad Social como un derecho fundamental, cuando expresa lo siguiente: “Toda persona tiene derecho a la seguridad social. El Estado estimulará el desarrollo progresivo de la seguridad social, para asegurar el acceso universal a una adecuada protección en la enfermedad, discapacidad, desocupación y la vejez”.

**CONSIDERANDO 10:** Que el artículo 61 de la Constitución dispone el Derecho a la Salud, señalando que: “Toda persona tiene derecho a la salud integral” y el Estado debe velar por la protección de la salud de todas las personas.

**CONSIDERANDO 11:** Que la Constitución de la República, en su artículo 74, numeral 4), dispone lo siguiente: “Los poderes públicos interpretan y aplican las normas relativas a los derechos fundamentales y sus garantías, en el sentido más favorable a la persona titular de los mismos y en caso de conflicto entre derechos fundamentales, procurarán armonizar los bienes e intereses protegidos por esta Constitución”.

**CONSIDERANDO 12:** Que, en este mismo orden de ideas, existe un Principio de Derecho de “*in dubio pro operario*”, que expresa ante cualquier duda que exista en un proceso, la ley debe interpretarse en beneficio del trabajador.

**CONSIDERANDO 13:** Que siendo la Seguridad Social un derecho constitucional destinado a satisfacer las necesidades de la población, su regulación es facultad exclusiva del Estado, a través del Consejo Nacional de Seguridad Social (CNSS), en apego a las disposiciones de la Ley 87-01 que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS).

**CONSIDERANDO 14:** Que en lo que respecta a la valoración del nexo causal existente, entre la labor realizada por la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ** y su diagnóstico médico, ha quedado evidenciado que, el trauma padecido por la citada señora, forma parte de las secuelas sufridas y factores de riesgos, a consecuencia del disparo de bala recibido, por lo que, deben ser otorgadas las prestaciones garantizadas a través del Seguro de Riesgos Laborales (SRL), en virtud de lo establecido en el artículo 192 y siguientes de la Ley 87-01, modificado por el artículo 31 de la Ley 397-19 del 30 de septiembre del 2019.

**CONSIDERANDO 15:** Que el artículo 185, de la Ley 87-01 que crea el SDSS, relativo a la finalidad del Seguro de Riesgos Laborales establece que: “El propósito del Seguro de Riesgos Laborales es prevenir y cubrir los daños ocasionados por accidentes de trabajo y/o enfermedades profesionales. Comprende toda lesión corporal y todo estado mórbido que el trabajador sufra con ocasión o por consecuencia del trabajo que presta por cuenta ajena. Incluye los tratamientos por accidentes de tránsito en horas laborables y/o en la ruta hacia o desde el centro de trabajo.”

**CONSIDERANDO 16:** Que el artículo 5, del Reglamento del Seguro de Riesgos Laborales (RSRL), persigue lograr la mayor y más amplia cobertura de los trabajadores (as) en caso de accidentes y/o enfermedades profesionales tales como: “Proporcionar protección por la pérdida de los ingresos normales del trabajador (a); Gestionar la implementación gradual del programa de seguridad y salud en el lugar de trabajo; y Reducir los elementos litigantes entre empleadores y trabajadores.”

**CONSIDERANDO 17:** Que en el marco del respeto al ordenamiento jurídico en su conjunto, la Ley 107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo, establece en su Artículo 3, numeral 8, dentro de los principios de la actuación administrativa, el **Principio de Seguridad Jurídica, de Previsibilidad y Certeza Normativa**, en virtud de los cuales, la Administración se somete al derecho vigente en cada momento, sin que pueda variar arbitrariamente las normas jurídicas y criterios administrativos.

**CONSIDERANDO 18:** Que el **CNSS** tiene a su cargo la dirección y conducción del SDSS y como tal, es el responsable de establecer las políticas, regular el funcionamiento del sistema y de sus instituciones, garantizar la extensión de cobertura, defender a los beneficiarios, así como, de velar por el desarrollo institucional, la integralidad de sus programas, el equilibrio financiero del SDSS y la preservación del medio ambiente, de acuerdo a lo indicado en el artículo 22 de la Ley 87-01.

**CONSIDERANDO 19:** Que en cumplimiento al deber consagrado en el citado artículo 22 de la Ley 87-01, el **CNSS**, luego de haber analizado los planteamientos de la Comisión Especial apoderada del mismo, tiene a bien rechazar el presente **Recurso de Apelación** y, en consecuencia, confirmar en todas sus partes la **Resolución de la SISALRIL No. DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto 2021**, y a su vez, ordena al **IDOPPRIL** el pago de las prestaciones del SRL, en favor de la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**, por las disposiciones legales vigentes y las argumentaciones precedentemente citadas.

**EL CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL (CNSS)**, por autoridad de la Ley 87-01 que crea el SDSS y sus normas complementarias:

**RESUELVE:**

**PRIMERO: DECLARAR** como **BUENO y VÁLIDO** en cuanto a la forma, el **Recurso de Apelación** interpuesto por el **INSTITUTO DE PREVENCIÓN y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)**, contra la **Resolución DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021**, dictada por la **SUPERINTENDENCIA DE SALUD Y RIESGOS LABORALES (SISALRIL)**, por haber sido interpuesto dentro de los plazos previstos y conforme a las normas establecidas.

**SEGUNDO: RECHAZAR**, en cuanto al fondo, el **Recurso de Apelación** interpuesto por el **IDOPPRIL**, por las razones y motivos indicados en el cuerpo de la presente resolución, y,

37

en consecuencia, **CONFIRMAR** en todas sus partes, la **Resolución de la SISALRIL DJ-GL No. 008-2021, de fecha 17 de agosto del 2021**, por haber sido dictada de acuerdo con lo establecido en la Ley 87-01 que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS) y sus normas complementarias.

**TERCERO: ORDENAR** al **INSTITUTO DE PREVENCIÓN y PROTECCIÓN DE RIESGOS LABORALES (IDOPPRIL)** otorgar todas las prestaciones del Seguro de Riesgos Laborales (SRL), en favor y provecho de la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**.

**CUARTO: INSTRUIR** al **Gerente General del CNSS** a notificar la presente resolución a todas las partes involucradas: **IDOPPRIL**, la **SISALRIL** y la **SRA. ELYN MARIEL FERNÁNDEZ**, así como, a las demás entidades del SDSS.

**Resolución No. 547-03:** Se crea una **Comisión Especial** conformada por: **Dr. José Ant. Matos**, Representante del Sector Gubernamental, quien la presidirá; **Licda. Evelyn Koury**, Representante del Sector Empleador; **Lic. Julián Martínez**, Representante del Sector Laboral; **Lic. José Francisco Peña**, Representante del Sector de los Gremios de Enfermería; y **Licda. María Vargas Luzón**, Representante del Sector de la Microempresa; apoderada para conocer el **Recurso de Apelación (Jerárquico)** interpuesto por la **SRA. BELKIS MARÍA MARTÍNEZ TRINIDAD** contra la Resolución Administrativa DJ-GL No. 007-2022, d/f 01/06/22, dictada por la **Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL)**; sobre el Recurso de Inconformidad por negación de reapertura del caso #328821, referente al accidente ocurrido en fecha 21/11/18. La Comisión deberá presentar su informe al **CNSS**.

**Resolución No. 547-04:** Se crea una **Comisión Especial** conformada por: **Dr. José Ant. Matos**, Representante del Sector Gubernamental, quien la presidirá; **Licda. Roselyn Amaro Bergés**, Representante del Sector Empleador; **Licda. María Pérez**, Representante del Sector Laboral; **Licda. Ana Galván**, Representante del Sector de los Gremios de Enfermería; y **Licda. María Vargas Luzón**, Representante del Sector de la Microempresa; apoderada para conocer el **Recurso de Apelación (Jerárquico)** interpuesto por la **SRA. MARJORIE ALT. SUNCAR HINOJOSA** contra la Resolución Administrativa DJ-CA No. 002-2022, d/f 20/05/22, dictada por la **Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL)**; sobre la solicitud de fungir como árbitro conciliador; interpuesta por la parte recurrente por la terminación anticipada del contrato de aseguramiento en salud, ejercida por **MAPFRE SALUD ARS**. La Comisión deberá presentar su informe al **CNSS**.

**Resolución No. 547-05:** Se crea una **Comisión Especial** conformada por: **Lic. Juan Estévez**, Representante del Sector Gubernamental, quien la presidirá; **Licda. Evelyn Koury**, Representante del Sector Empleador; **Lic. Santo Sánchez**, Representante del Sector Laboral; **Dr. Luis Despradel**, Representante del Sector de los Demás Profesionales y Técnicos de la Salud; y **Lic. Juan García**, Representante del Sector de la Microempresa; apoderada para conocer el **Recurso de Apelación (Jerárquico)** interpuesto por el **SR. JOSÉ ALBERTO GARCÍA** contra la Comunicación DFE-TSS-2022-4179, emitida por la

35

**Tesorería de la Seguridad Social (TSS)** en fecha 08/06/22 sobre la eliminación de las nóminas correspondientes a los años 2020 y 2021. La Comisión deberá presentar su informe al **CNSS**.

**Resolución No. 547-06:** Se crea una **Comisión Especial** conformada por: **Lic. Juan Estévez**, Representante del Sector Gubernamental, quien la presidirá; **Licda. Roselyn Amaro Bergés**, Representante del Sector Empleador; **Lic. Freddy Rosario**, Representante del Sector Laboral; **Lic. José Francisco Peña**, Representante del Sector de los Gremios de Enfermería; y **Licda. María Vargas Luzón**, Representante del Sector de la Microempresa; apoderada para conocer el **Recurso de Apelación (Jerárquico)** interpuesto por la **SRA. JAQUELYN MONTERO** contra la Resolución Administrativa DJ-GL No. 006-2022 d/f 19/05/22, emitida por la **Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL)**; mediante la cual rechaza el Recurso de Inconformidad interpuesto por la citada trabajadora contra las decisiones del **IDOPPRIL**, negándole el pago de las prestaciones del Seguro de Riesgos Laborales (SRL). La Comisión deberá presentar su informe al **CNSS**.

Muy Atentamente,



**Dr. Edward Guzmán P.**  
Gerente General

EGP/mc

